

Số: /BC-LMHTX

Hung Yên, ngày tháng năm 2025

BÁO CÁO

Tổng kết việc thi hành Quyết định số 17/2018/QĐ-UBND ngày 24/4/2018 của UBND tỉnh Hưng Yên về tổ chức lại Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Hưng Yên

Căn cứ Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ về việc thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã; Kế hoạch số 351/KH-LMHTXVN ngày 08/06/2021 của Liên minh HTX Việt Nam về Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ về việc thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã.

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh Hưng Yên tại Công văn số 636/UBND-TH ngày 11/3/2025 về việc rà soát, tham mưu sắp xếp lại tổ chức và hoạt động Quỹ hỗ trợ phát triển Hợp tác xã tỉnh; Liên minh Hợp tác xã tỉnh Hưng Yên báo cáo tổng kết việc thi hành Quyết định số 17/2018/QĐ-UBND ngày 24/4/2018 của UBND tỉnh về tổ chức lại Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Hưng Yên, cụ thể như sau:

I. Tình hình chung về Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã

Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Hưng Yên được Ủy ban nhân dân tỉnh thành lập tại Quyết định số 966/QĐ-UBND ngày 10/6/2011 và được tổ chức lại tại Quyết định số 17/2018/QĐ-UBND ngày 24/4/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên. Là tổ chức tài chính nhà nước hoạt động không vì mục đích lợi nhuận, bảo toàn vốn và tự bù đắp chi phí quản lý. Tính đến thời điểm hiện tại Quỹ đã được ngân sách nhà nước cấp vốn điều lệ là 35 tỷ đồng.

Quỹ là đơn vị sự nghiệp trực thuộc Liên minh hợp tác xã tỉnh Hưng Yên, có tư cách pháp nhân, có con dấu, được mở tài khoản tại KBNN và các ngân hàng thương mại hoạt động hợp pháp tại Việt Nam theo quy định của pháp luật.

Hàng năm, Quỹ được UBND tỉnh giao 3 biên chế sự nghiệp nhằm giúp việc cho bộ phận điều hành nghiệp vụ Quỹ hoạt động hiệu quả, thiết thực, đúng quy định.

II. Kết quả thực hiện Quyết định số 17/2018/QĐ-UBND

1. Công tác chỉ đạo, triển khai và tổ chức thi hành Quyết định

Ngay sau khi UBND tỉnh Hưng Yên ban hành Quyết định, Liên minh hợp tác xã tỉnh đã bám sát chức năng, nhiệm vụ, chủ động phối hợp với các sở, ngành có liên quan xây dựng, trình UBND tỉnh ban hành Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã trực thuộc Liên minh Hợp tác xã tỉnh Hưng Yên (Quyết định số 2536/QĐ-UBND ngày 16/10/2018); tham mưu trình

cấp có thẩm quyền thành lập bộ máy quản lý, điều hành Quỹ gồm: Hội đồng quản lý Quỹ (gồm 05 thành viên: Chủ tịch Hội đồng quản lý Quỹ do Phó chủ tịch UBND tỉnh kiêm nhiệm; 04 thành viên là lãnh đạo Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Ngân hàng Nhà nước và Liên minh Hợp tác xã tỉnh), Ban kiểm soát (có 03 thành viên; Trưởng ban kiểm soát Quỹ do Chủ nhiệm hoặc Phó chủ nhiệm UBKT của Liên minh hợp tác xã tỉnh kiêm nhiệm); bộ máy điều hành nghiệp vụ Quỹ gồm Giám đốc Quỹ - do chủ tịch Liên minh hợp tác xã tỉnh kiêm nhiệm; Phó giám đốc Quỹ và 02 viên chức nghiệp vụ. Liên minh Hợp tác xã tỉnh đã phân công cán bộ, viên chức của Liên minh Hợp tác xã tỉnh kiêm nhiệm các công việc hành chính, thủ quỹ, phục vụ khác của Quỹ đảm bảo đúng quy định.

Trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền được phân công, bộ máy điều hành nghiệp vụ Quỹ đã tham mưu, trình Chủ tịch Hội đồng Quỹ ban hành Quy chế quản lý và sử dụng vốn, tài sản của Quỹ (Quyết định số 11/QĐ-QHT ngày 25/1/2019); Quy chế cho vay, thu hồi nợ, thu chi tài chính nguồn vốn của Quỹ (Quyết định số 12/QĐ-QHT ngày 25/1/2019); Quy chế chi tiêu nội bộ của Quỹ (Quyết định số 14/QĐ-QHT ngày 25/1/2019); Quy chế tiền lương (Quyết định số 13/QĐ-QHT ngày 25/1/2019); Quy chế xử lý rủi ro (Quyết định số 08/QĐ-QHT ngày 25/1/2019).

Bộ máy điều hành nghiệp vụ Quỹ đã làm tốt công tác tham mưu cho Hội đồng quản lý Quỹ quản lý, sử dụng các nguồn lực của Quỹ đảm bảo công khai, minh bạch, đúng đối tượng, đúng quy định của pháp luật hiện hành. Chế độ kế toán thống kê, kế hoạch tài chính và báo cáo tài chính được thực hiện định kỳ.

Hàng năm, Hội đồng quản lý Quỹ đã tiến hành đánh giá tình hình quản lý, sử dụng nguồn vốn trong năm; xây dựng kế hoạch nguồn vốn, kế hoạch sử dụng nguồn vốn, kế hoạch thu, chi tài chính báo cáo UBND tỉnh, Sở Tài chính, Liên minh Hợp tác xã tỉnh.

2. Kết quả thi hành Quyết định 17/2018/QĐ-UBND

Từ khi thành lập và đi vào hoạt động đến nay, Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã đã đạt được nhiều kết quả, bảo toàn và phát triển nguồn vốn điều lệ được ngân sách tỉnh cấp.

Giai đoạn 2018-2025, Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Hưng Yên đã thực hiện ký kết hợp đồng giải ngân 127 dự án, khách hàng là các Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh vay vốn với lãi suất ưu đãi theo đúng định hướng chỉ đạo phát triển kinh tế- xã hội của tỉnh, với tổng doanh số cho vay đạt trên 60 tỷ đồng, ước dư nợ đến hết tháng 8/2025 đạt trên 35 tỷ đồng, trong đó Quỹ đã tập trung ưu tiên nguồn vốn cho các hợp tác xã thuộc các xã xây dựng nông thôn mới; tập trung vốn chủ yếu vào các ngành nghề: Trồng trọt; sản xuất và kinh doanh các sản phẩm nông nghiệp; chăn nuôi gia súc, gia cầm, thủy sản; công nghiệp và tiểu thủ công nghiệp; thương mại – dịch vụ. Các Hợp tác xã sau khi vay vốn đều sử dụng đúng mục đích, hiệu quả sản xuất kinh doanh đạt kết quả cao, vốn doanh thu của các Hợp tác xã tăng trung bình trên 20%; lợi nhuận tăng bình quân là 5% tổng nhu cầu vốn vay, thu nhập của người lao động tăng trên 10%,

tạo công ăn việc làm ổn định cho khoảng trên 2.540 thành viên và người lao động, đồng thời nghiêm túc thực hiện nghĩa vụ trả lãi, trả gốc đúng kỳ hạn.

Từ những kết quả trên cho thấy, Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã đã tạo kênh tài chính quan trọng cho hệ thống Liên minh hợp tác xã. Hoạt động của Quỹ đã mang lại hiệu quả rõ rệt cả về mặt kinh tế và xã hội, đã khuyến khích các Hợp tác xã đầu tư đổi mới công nghệ, kỹ thuật, mở rộng sản xuất và tiêu thụ, liên kết với doanh nghiệp gắn với chuỗi giá trị; giúp nhiều hợp tác xã, tổ hợp tác và thành viên phát triển sản xuất kinh doanh, tăng tài sản, doanh thu, lợi nhuận, thu nhập của thành viên, góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động, chuyển dịch cơ cấu ngành nghề trong khu vực kinh tế tập thể và đảm bảo an sinh xã hội tại địa phương.

Quỹ là công cụ để hiện thực hóa chính sách hỗ trợ tín dụng của Đảng và Nhà nước đối với khu vực kinh tế tập thể, hợp tác xã, góp phần thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo bền vững,...; tăng cường mối liên kết giữa thành viên, hợp tác xã với Liên minh Hợp tác xã, qua đó là cầu nối giữa Đảng với Nhân dân, góp phần xây dựng khối đại đoàn kết toàn dân, đem lại hiệu quả về mặt chính trị và quản lý Nhà nước đối với khu vực kinh tế tập thể.

3. Hạn chế, tồn tại

- Cơ chế hoạt động của Quỹ hiện này còn nhiều bất cập về đối tượng, phạm vi, phương thức (*Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã chỉ cho vay đối với Tổ hợp tác, Hợp tác xã, Liên hiệp hợp tác xã*);

- Bộ máy tổ chức hoạt động còn cồng kềnh (*gồm Hội đồng quản lý Quỹ, Ban kiểm soát Quỹ, Bộ máy điều hành nghiệp vụ Quỹ*);

- Mức vốn điều lệ của Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã thấp; việc huy động vốn ngoài thị trường còn hạn chế, chưa đáp ứng được yêu cầu là kênh tài chính quan trọng về vốn tín dụng cho phát triển kinh tế tập thể, Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Hưng Yên.

4. Xác định những vấn đề mới phát sinh

Nghị định 45/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ về việc thành lập, tổ chức và hoạt động của Quỹ hỗ trợ và phát triển hợp tác xã ban hành tạo hành lang pháp lý chung cho hoạt động của Quỹ từ Trung ương đến địa phương, từ đó giải quyết những vấn đề bất cập nêu trên và tạo sự liên kết hệ thống giữa các Quỹ trong việc hỗ trợ lẫn nhau, thống nhất phương thức hoạt động của hệ thống Quỹ trên toàn quốc.

Một số điểm được đổi mới trong Nghị định 45/2018/NĐ-CP: Mô hình hoạt động đã thiết kế theo hướng gọn nhẹ (*không còn Hội đồng quản lý quỹ mà thay vào đó là Chủ tịch quỹ; không còn ban kiểm soát mà chỉ quy định kiểm soát viên*); vốn điều lệ tăng (*quy định cũ tối thiểu là 15 tỷ, quy định mới là 20 tỷ*); đối tượng cho vay được mở rộng đến các thành viên hợp tác xã, thành viên tổ hợp tác; giới hạn vay được mở rộng lên đến 15% vốn điều lệ thực có của Quỹ hợp tác xã tại thời điểm quyết định cho vay; thời hạn cho vay linh hoạt phù hợp với chu kỳ sản xuất kinh doanh, phương án đầu tư và khả năng trả nợ của khách

hàng; cho phép quỹ huy động nguồn lực từ thị trường; xác định cơ chế quản lý và thẩm quyền quản lý Quỹ cụ thể, trao quyền tự chủ cho các Quỹ và Liên minh Hợp tác xã các cấp trong tổ chức hoạt động.

Bên cạnh đó, Tại khoản 5 Điều 58 Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ quy định: “ 5. Đối với các Quỹ hợp tác xã đã thành lập và đang hoạt động trước thời điểm Nghị định này có hiệu lực: Tối đa trong thời hạn 03 năm kể từ ngày Nghị định này có hiệu lực, các Quỹ hợp tác xã phải rà soát, tổ chức sắp xếp lại: a) Mô hình hoạt động của Quỹ hợp tác xã; b) Cơ cấu tổ chức, bộ máy của Quỹ hợp tác xã; c) Bổ sung vốn điều lệ tối thiểu của Quỹ hợp tác xã địa phương theo đúng quy định tại điểm b khoản 1 Điều 37 và điểm a khoản 2 Điều 37 Nghị định này; d) Đăng ký lại Giấy chứng nhận đăng ký thành lập Quỹ hợp tác xã địa phương tại Sở Kế hoạch và Đầu tư đối với Quỹ hợp tác xã hoạt động theo mô hình hợp tác xã;

III. Đề xuất, kiến nghị

Liên minh hợp tác xã tỉnh đề nghị UBND tỉnh ban hành Quyết định tổ chức, sắp xếp lại Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh Hưng Yên theo mô hình công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ quy định tại Nghị định số 45/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ; sắp xếp lại cơ cấu tổ chức, bộ máy; quy định nguồn vốn điều lệ của Quỹ đảm bảo phù hợp với tình hình thực tiễn và quy định của pháp luật hiện hành, tạo hành lang pháp lý chung cho hoạt động của Quỹ từ Trung ương đến địa phương, từ đó giải quyết những vấn đề bất cập nêu trên và tạo sự liên kết hệ thống giữa các Quỹ trong việc hỗ trợ lẫn nhau, thống nhất phương thức hoạt động của hệ thống Quỹ trên toàn quốc, tăng tính tự chủ phát huy hiệu quả huy động vốn; tạo điều kiện thuận lợi cho việc đáp ứng nhu cầu về vốn để đầu tư, mở rộng sản xuất kinh doanh của các Tổ hợp tác, Hợp tác xã, Liên hiệp Hợp tác xã và thành viên Hợp tác xã, Tổ hợp tác.

Liên minh Hợp tác xã tỉnh trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (đề b/c);
- Các sở, ngành, MTTQ;
- Hội đồng quản lý Quỹ;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Cao Cường