

Số: /TTr-UBND

Hung Yên, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng
thuộc sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh Hưng Yên

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hưng Yên

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng như sau:

I. CƠ SỞ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hoá và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

Luật Lâm nghiệp số 16/2017/QH14;

Luật Quản lý, sử dụng tài sản công số 15/2017/QH14;

Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15;

Luật số 56/2024/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Chứng khoán, Luật Kế toán, Luật Kiểm toán độc lập, Luật Ngân sách nhà nước, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Luật Quản lý thuế, Luật Thuế thu nhập cá nhân, Luật Dự trữ quốc gia, Luật Xử lý vi phạm hành chính;

Nghị định số 131/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Môi trường;

Nghị định số 186/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ về việc Quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công;

Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 25/10/2024 của Chính phủ quy định về thanh lý rừng trồng.

2. Cơ sở thực tiễn

Tỉnh Hưng Yên hiện có 4.155,51 ha rừng ven biển, toàn bộ là rừng trồng đặc dụng và phòng hộ ven biển, hầu hết rừng tại Hưng Yên thuộc sở hữu toàn dân (*rừng do nhà nước đầu tư*). Theo quy hoạch, đến giai đoạn 2021-2030, tầm nhìn đến 2050 quy mô lâm nghiệp của tỉnh Hưng Yên là 9.286 ha.

Nhiều năm qua, công tác phát triển rừng của tỉnh luôn được các cấp, các ngành, các địa phương của tỉnh quan tâm đầu tư. Diện tích, chất lượng rừng của tỉnh luôn được gia tăng và củng cố, đã góp phần không nhỏ trong việc phòng hộ ven biển, ứng phó với biến đổi khí hậu, bảo tồn đa dạng sinh học, tạo sinh kế cho cư dân ven biển...

Qua công tác theo dõi diễn biến rừng hàng năm, nhận thấy, rừng ven biển của tỉnh thường chịu tác động rất lớn bởi các yếu tố thiên nhiên (thiên tai): Bão; sóng biển gây xói lở, bồi tụ; rét đậm, rét hại; sâu bệnh..., các yếu tố này luôn gây bất lợi cho cây rừng, làm cho một số diện tích rừng bị mất, bị chết, cây sinh trưởng kém. Nhiều diện tích rừng mới trồng bị mất (*sóng đánh, cát vùi; xói lở*) phải trồng đi trồng lại nhiều lần, nhiều diện tích rừng bị bão làm gãy đổ không thể phục hồi (*con bão số 3 Yagi 2024, bão số Wipha 2025*). Việc chưa có cơ chế, quy định để thanh lý rừng trồng do ảnh hưởng của thiên tai dẫn đến những khó khăn trong công tác quản lý nhà nước về lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh.

Ngày 25 tháng 10 năm 2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 140/2024/NĐ-CP về thanh lý rừng trồng. Để triển khai Nghị định số 140/2024/NĐ-CP, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có Văn bản số 8153/BNV-LN ngày 30/10/2024 về việc triển khai thực hiện Nghị định số 140/2024/NĐ-CP quy định về thanh lý rừng trồng, theo đó, Bộ đề nghị Ủy ban nhân dân các tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo quy định **tại khoản 2 Điều 6 Nghị định số 140/2024/NĐ-CP**.

Từ những nhiệm vụ, yêu cầu thực tiễn đã nêu trên, việc ban hành Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng trên địa bàn tỉnh Hưng Yên là rất cần thiết.

II. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Công tác chỉ đạo

Khi Chính phủ ban hành Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 25/10/2024 quy định về thanh lý rừng trồng, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (*nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường*) và Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Bình (*cũ*) đã ban hành các văn bản chỉ đạo:

- Ngày 30/10/2024 Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn ban hành Văn bản số 8153/BNN-LN về việc triển khai thực hiện Nghị định số 140/2024/NĐ-CP quy định về thanh lý rừng trồng;

- Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Bình (cũ) đã ban hành văn bản số 4277/UBND-NNTNMT ngày 04/11/2024 về việc thực hiện Văn bản số 8153/BNN-LN ngày 30/10/2024 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

2. Quá trình xây dựng nghị quyết của Sở Nông nghiệp và Môi trường

Ngày 25/2/2025, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Thái Bình (nay là Sở Nông nghiệp và Môi trường) đã hoàn thành xây dựng Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân về quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh Thái Bình và gửi các Sở, ban, ngành, địa phương xin ý kiến (*Văn bản số 526/SNNPTNT-KL*) đồng thời gửi Văn phòng UBND tỉnh đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để xin ý kiến của các cá nhân, tổ chức có liên quan.

Tuy nhiên, theo Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Ban chấp hành Trung ương về Kết luận của Bộ chính trị, Ban bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, trong đó có nội dung ***“Xây dựng đề án sáp nhập một số đơn vị hành chính cấp tỉnh, không tổ chức cấp huyện, tiếp tục sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã”***. Vì vậy, Sở Nông nghiệp và Môi trường tỉnh Thái Bình (cũ) đã tạm dừng việc tham mưu xây dựng Dự thảo Nghị quyết đến khi hoàn thành sáp nhập tỉnh và Luật chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 có hiệu lực.

Đến nay, việc sáp nhập tỉnh Thái Bình và tỉnh Hưng Yên đã hoàn thành, chính quyền địa phương các cấp và các cơ quan đã đi vào hoạt động ổn định. Do đó, Sở Nông nghiệp và Môi trường tiếp tục tham mưu để triển khai nhiệm vụ được giao.

III. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng trên địa bàn tỉnh Hưng Yên để giải quyết những vấn đề phát sinh trong thực tiễn công tác quản lý nhà nước về lâm nghiệp trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm

- Việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh tuân thủ theo đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng và quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Việc xây dựng Nghị quyết phải đảm bảo yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của Nghị quyết trong hệ thống pháp luật;

- Đảm bảo kịp thời, phù hợp với tình hình thực tiễn phát triển kinh tế - xã hội và các chính sách khác của tỉnh, tăng cường phát huy tính tự chủ, tự chịu trách

nhiệm, khi thực hiện phải đảm bảo quản lý, sử dụng tài sản công chặt chẽ, hiệu quả.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh Hưng Yên theo quy định tại khoản 2 Điều 6 và phạm vi điều chỉnh đối với rừng thuộc khoản 1 Điều 3 Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 25/10/2024 của Chính phủ quy định về thanh lý rừng trồng.

Những nội dung khác liên quan đến việc thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân chưa quy định tại Nghị quyết này thì thực hiện theo quy định tại Nghị định số 140/2024/NĐ-CP và các quy định khác của pháp luật hiện hành.

b. Đối tượng áp dụng

Nghị quyết này áp dụng đối với các cơ quan nhà nước, tổ chức, cá nhân có liên quan đến các hoạt động thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của địa phương trên địa bàn tỉnh Hưng Yên.

2. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 03 điều.

3. Nội dung chính

Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của địa phương.

V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết theo đúng quy định của pháp luật.

Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu, đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh có trách nhiệm giám sát việc tổ chức triển khai, thực hiện Nghị quyết.

(Có dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh kèm theo)

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính; Sở Tư pháp;
- LĐVP;
- Lưu VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH
CHỦ TỊCH

Nguyễn Khắc Thận

Số: /2025/NQ-HĐND

Hưng Yên, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

**Quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân
trên địa bàn tỉnh Hưng Yên**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH HƯNG YÊN
KHÓA XVII - KỲ HỌP THỨ.....**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

*Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được
sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;*

*Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về quy
định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban
hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025
của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP
ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ
chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị
định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ
thống hoá và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;*

Căn cứ Luật Lâm nghiệp số 16/2017/QH14;

Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công số 15/2017/QH14;

Căn cứ Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15;

*Căn cứ Luật số 56/2024/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Chứng
khoán, Luật Kế toán, Luật Kiểm toán độc lập, Luật Ngân sách nhà nước, Luật
Quản lý, sử dụng tài sản công, Luật Quản lý thuế, Luật Thuế thu nhập cá nhân,
Luật Dự trữ quốc gia, Luật Xử lý vi phạm hành chính;*

*Căn cứ Nghị định số 186/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ về
việc Quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công;*

*Căn cứ Nghị định số 77/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy
định thẩm quyền, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với
tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân;*

*Căn cứ Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 25/10/2024 của Chính phủ quy
định về thanh lý rừng trồng;*

Căn cứ Nghị định số 131/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Môi trường;

Căn cứ Nghị định số 136/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường;

Xét Tờ trình số/TTr-UBND ngày tháng năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên về việc đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh Hưng Yên; Báo cáo thẩm tra số /BC-KTNS ngày tháng năm 2025 của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp.....

Hội đồng nhân dân ban hành Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh Hưng Yên.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh Hưng Yên theo quy định tại khoản 2 Điều 6 và phạm vi điều chỉnh đối với rừng thuộc khoản 1 Điều 3 Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 25/10/2024 của Chính phủ quy định về thanh lý rừng trồng.

Những nội dung khác liên quan đến việc thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân chưa quy định tại Nghị quyết này thì thực hiện theo quy định tại Nghị định số 140/2024/NĐ-CP và các quy định của pháp luật hiện hành.

2. Đối tượng áp dụng

Nghị quyết này áp dụng đối với các cơ quan nhà nước, tổ chức, cá nhân có liên quan đến các hoạt động thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của địa phương trên địa bàn tỉnh Hưng Yên.

Điều 2. Nội dung Nghị quyết

Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của địa phương.

Điều 3. Tổ chức thực hiện

Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết theo đúng quy định của pháp luật.

Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu, đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh có trách nhiệm giám sát việc tổ chức triển khai, thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Hưng Yên khoá XVII, Kỳ họp thứ ... thông qua ngày tháng năm 2025./.

Nơi nhận:

- Ủy ban thường vụ Quốc hội
- Chính phủ;
- Bộ Tài chính;
- Bộ Nông nghiệp & MT (Vụ Pháp chế);
- Bộ Tư pháp (Cục Kiểm tra văn bản và Quản lý xử lý vi phạm hành chính);
- Bộ Nội vụ (Vụ Pháp chế);
- Thường trực tỉnh ủy;
- Đoàn đại biểu Quốc hội;
- Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ và các đoàn thể cấp tỉnh;
- Kiểm toán nhà nước khu vực....
- Kho bạc khu vực
- Các ban Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Các sở, ban, ngành thuộc tỉnh;
- Thường trực Đảng ủy, HĐND, UBND cấp xã;
- Báo Hưng Yên; Trung tâm thông tin - Hội nghị tỉnh; Cổng thông tin điện tử tỉnh; Trang thông tin điện tử Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Lưu: VT, (số lượng bản lưu) CTHĐ.

CHỦ TỊCH

Trần Quốc Văn