

Số: /TTr-UBND

Hưng Yên, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Quy định chính sách thu hút, trọng dụng người có tài năng làm việc trong cơ quan, tổ chức, đơn vị của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam trên địa bàn tỉnh Hưng Yên

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định chính sách thu hút, trọng dụng người có tài năng làm việc trong cơ quan, tổ chức, đơn vị của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam trên địa bàn tỉnh Hưng Yên như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

1.1. Căn cứ khoản 2 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các tỉnh, quy định:

“2. Trong lĩnh vực tổ chức bộ máy và xây dựng chính quyền:

a) Quyết định biên chế cán bộ, công chức trong các cơ quan của chính quyền địa phương cấp mình và tổng biên chế cán bộ, công chức của chính quyền địa phương cấp xã, số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo chỉ tiêu biên chế được cấp có thẩm quyền giao theo quy định của pháp luật;

b) Quyết định nguồn kinh phí để thực hiện hợp đồng một số nhiệm vụ của công chức theo quy định của pháp luật về cán bộ, công chức; quyết định mức phụ cấp và tổng số lượng người hoạt động không chuyên trách hưởng phụ cấp từ ngân sách nhà nước của địa phương; quyết định chính sách thu hút, trọng dụng, đãi ngộ người có tài năng và nguồn nhân lực chất lượng cao trong hoạt động công vụ tại địa phương phù hợp với điều kiện, khả năng ngân sách của địa phương theo quy định của pháp luật.”

1.2. Căn cứ khoản 4 Điều 4 Luật Cán bộ, công chức năm 2025 quy định cơ chế thu hút nguồn nhân lực chất lượng cao và chính sách đối với người có tài năng trong hoạt động công vụ, quy định:

“4. Căn cứ vào quy định của Chính phủ và định hướng phát triển ngành, lĩnh vực chiến lược, trọng tâm của quốc gia, địa phương, người đứng đầu Bộ, ngành, cơ quan trung ương hoặc Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xác định ngành, lĩnh vực cần ưu tiên sử dụng nguồn nhân lực chất lượng cao trong từng giai đoạn và quyết định chính sách đối với đối tượng quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều này thuộc phạm vi quản lý phù hợp với khả năng ngân sách và thẩm quyền quản lý cán bộ, công chức.”

1.3. Căn cứ khoản 2 Điều 8 Nghị định số 179/2024/NĐ-CP ngày 31/12/2024 của Chính phủ quy định chính sách thu hút, trọng dụng người có tài năng làm việc trong cơ quan, tổ chức, đơn vị của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội, quy định:

“2. Căn cứ vào khả năng cân đối ngân sách của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định bổ sung chính sách hỗ trợ đối với sinh viên tốt nghiệp xuất sắc, nhà khoa học trẻ tài năng khi tuyển dụng vào làm việc trong cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý.”

1.4. Căn cứ Quyết định số 899/QĐ-TTg ngày 31/7/2023 của Thủ tướng Chính phủ Phê duyệt Chiến lược quốc gia về thu hút, trọng dụng nhân tài đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050, trong đó quy định: *“Xây dựng và thực hiện có hiệu quả các chính sách, giải pháp mạnh, đột phá để thu hút và trọng dụng nhân tài (cả trong và ngoài nước) đến năm 2030, tầm nhìn đến 2050, đặc biệt trong các ngành, lĩnh vực mũi nhọn như: Khoa học và công nghệ; giáo dục và đào tạo; văn hóa; khoa học xã hội; y tế; thông tin và truyền thông, chuyển đổi số,...”*

1.5. Thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Hưng Yên lần thứ nhất về các nhiệm vụ trọng tâm nhiệm kỳ 2025-2030:

*“**Hai là**, phát triển kinh tế nhanh, bền vững toàn diện tỉnh Hưng Yên dựa trên 5 trụ cột chủ yếu: (i) Phát triển nền công nghiệp hiện đại, ứng dụng công nghệ cao, sử dụng tiết kiệm tài nguyên, lao động và thân thiện môi trường trên cơ sở tạo lập hệ sinh thái công nghiệp đồng bộ; (ii) Phát triển nền nông nghiệp sạch, sinh thái, ứng dụng công nghệ cao, sản xuất quy mô lớn, giá trị gia tăng cao; (iii) Phát triển mạnh mẽ hệ thống đô thị hiện đại, thông minh, bền vững gắn với phát triển kinh tế đô thị và dịch vụ, thương mại, du lịch chất lượng cao; (iv) Phát triển năng lượng sạch, năng lượng tái tạo, sớm đưa Hưng Yên trở thành trung tâm năng lượng của vùng đồng bằng sông Hồng; (v) Phát triển kinh tế biển bền vững với mô hình khu kinh tế tự do đa ngành đối chuẩn quốc tế trên cơ sở chuyển đổi khu kinh tế hiện có gắn với lấn biển trở thành trung tâm nghiên cứu, ứng dụng, phát triển công nghệ, sản xuất công nghiệp công nghệ cao, năng lượng mới, dịch vụ vận tải, logistics, cảng biển, sân bay, đô thị nghỉ dưỡng biển, giải trí...”*

*“**Bốn là**, phát triển nguồn nhân lực chất lượng cao đáp ứng yêu cầu công nghiệp hóa, hiện đại hóa, chuyển đổi số và phát triển kinh tế - xã hội....”*

2. Cơ sở thực tiễn

Theo báo cáo số lượng, chất lượng cán bộ, công chức, viên chức hằng năm của các cơ quan, tổ chức, đơn vị trên địa bàn tỉnh; nhìn tổng thể, đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của tỉnh cơ bản đủ về số lượng nhưng chất lượng có mặt còn hạn chế; số lượng cán bộ, công chức, viên chức có khả năng đáp ứng yêu cầu định hướng phát triển ngành, lĩnh vực chiến lược, trọng tâm của còn hạn chế. Nguồn nhân lực chất lượng cao được tuyển dụng trong những năm qua để bổ sung cho đội ngũ cán bộ, công chức của tỉnh chưa thu hút được nhiều; nhất là nhà khoa học, chuyên gia, người có học vị Tiến sĩ; thiếu bác sĩ chuyên khoa cấp I, cấp II và dược sĩ chuyên khoa cấp I, cấp II chuyên ngành y học, dược học về công tác tại các cơ sở y tế, đặc biệt là ở cấp xã.

Chính sách của tỉnh Hưng Yên và tỉnh Thái Bình đã ban hành trước khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh theo quy định tại Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội khóa XV có nhiều điểm chưa tương đồng, chính sách đãi ngộ còn thấp, thiếu sự hấp dẫn, thiếu sức cạnh tranh so với các địa phương như: Quảng Ninh, Hải Phòng, Hà Nội,...

Xuất phát từ những cơ sở trên, việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chính sách thu hút, trọng dụng người có tài năng làm việc trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam trên địa bàn tỉnh Hưng Yên là hết sức cần thiết nhằm xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức đáp ứng yêu cầu thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, triển khai thực hiện hiệu quả Nghị định số 179/2024/NĐ-CP ngày 31/12/2024 của Chính phủ và cụ thể hoá Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Hưng Yên lần thứ nhất nhiệm kỳ 2025-2030.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích xây dựng Nghị quyết

Nghị quyết được xây dựng nhằm cụ thể hóa, triển khai thực hiện hiệu quả Nghị định số 179/2024/NĐ-CP ngày 31/12/2024 của Chính phủ và Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Hưng Yên lần thứ nhất nhiệm kỳ 2025-2030.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Quy định chính sách thu hút, trọng dụng người có tài năng làm việc trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam trên địa bàn tỉnh Hưng Yên.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan và từ cơ sở thực tiễn của tỉnh, Sở Nội vụ dự thảo: Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh kèm theo Quy định chính sách thu hút, trọng dụng người có tài năng, nhân lực chất lượng cao, nhân tài vào làm việc trong cơ quan, tổ chức, đơn vị của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam trên địa bàn tỉnh Hưng Yên; Báo cáo đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có

liên quan đến Nghị quyết và Báo cáo thuyết minh dự thảo Nghị quyết (sau đây gọi tắt là hồ sơ Nghị quyết).

2. Tổ chức lấy ý kiến của các sở, ban, ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân xã, phường (02 lần) và đăng tải toàn văn hồ sơ Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến tham gia, góp ý xây dựng của người dân, tổ chức để hoàn thiện hồ sơ Nghị quyết.

3. Tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân xã, phường; các cá nhân, tổ chức tham gia ý kiến; chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ Nghị quyết.

4. Lập hồ sơ đề nghị Sở Tư pháp thẩm định.

5. Chỉnh sửa hoàn thiện hồ sơ Nghị quyết theo Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; lập Báo cáo giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định gửi Sở Tư pháp.

6. Báo cáo, xin ý kiến biểu quyết của Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh; báo cáo xin chủ trương của Đảng ủy Ủy ban nhân dân tỉnh, Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

7. Thực hiện ý kiến chỉ đạo của đồng chí Bí thư Tỉnh ủy tại Hội nghị Ban Thường vụ Tỉnh ủy ngày 09/10/2025 về việc tách dự thảo Nghị quyết thành 02 dự thảo ban hành Quy định về: (i) chính sách thu hút, trọng dụng người có tài năng, nhân lực chất lượng cao về khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số vào làm việc trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam trên địa bàn tỉnh Hưng Yên; (ii) chính sách thu hút, trọng dụng người có tài năng làm việc trong cơ quan, tổ chức, đơn vị của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam trên địa bàn tỉnh Hưng Yên. Sở Nội vụ xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Quy định chính sách thu hút, trọng dụng người có tài năng làm việc trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam trên địa bàn tỉnh Hưng Yên gửi lấy ý kiến của các sở, ban, ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân xã, phường (lần 3) và đề nghị Sở Tư pháp thẩm định (lần 2).

9. Trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định chính sách thu hút, trọng dụng người có tài năng làm việc trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam trên địa bàn tỉnh Hưng Yên.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT VÀ DỰ THẢO QUY ĐỊNH BAN HÀNH KÈM THEO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định chính sách thu hút, trọng dụng người có tài năng làm việc trong cơ quan, tổ chức, đơn vị của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ

quốc Việt Nam trên địa bàn tỉnh Hưng Yên (không bao gồm các cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn tỉnh Hưng Yên).

1.2. Đối tượng áp dụng.

1.2.1. Đối tượng thu hút

- a) Cán bộ, công chức, viên chức;
- b) Sinh viên tốt nghiệp xuất sắc, nhà khoa học trẻ tài năng;
- c) Chuyên gia, nhà quản lý, nhà quản trị doanh nghiệp, nhà khoa học đầu ngành là người Việt Nam hoặc là người nước ngoài;
- d) Người có tài năng, năng khiếu đặc biệt trong lĩnh vực: Văn hóa, nghệ thuật; thể dục, thể thao.

đ) Các trường hợp khác theo yêu cầu phát triển của tỉnh và được sự thống nhất của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Thường trực Tỉnh ủy (nếu có).

1.2.2. Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến thu hút, trọng dụng người có tài năng làm việc trong cơ quan, tổ chức, đơn vị của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam trên địa bàn tỉnh Hưng Yên.

2. Bộ cục dự thảo Nghị quyết và dự thảo Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết

2.1. Dự thảo Nghị quyết gồm 03 Điều.

2.2. Dự thảo Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết gồm 04 Chương và 12 Điều.

3. Nội dung cơ bản của dự thảo Quy định ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết

3.1. Chương I. Quy định chung, gồm 05 Điều: từ Điều 1 đến Điều 5.

3.2. Chương II. Chính sách thu hút, trọng dụng người có tài năng theo hình thức tuyển dụng, tiếp nhận công chức, viên chức, gồm 03 Điều: từ Điều 6 đến Điều 8.

3.3. Chương III: Chính sách thu hút người có tài năng theo hình thức hợp đồng lao động xác định thời hạn hoặc theo hình thức thuê khoán công việc, sản phẩm, gồm 02 Điều: từ Điều 9 đến Điều 10.

3.4. Chương IV. Kinh phí thực hiện và quy định chuyển tiếp, gồm 02 Điều: từ Điều 11 đến Điều 12.

V. NGUỒN KINH PHÍ BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

1. Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết vào kỳ họp thường lệ cuối năm 2025.

2. Căn cứ theo quy định tại Điều 20 Nghị định số 179/2024/NĐ-CP:

Kinh phí thực hiện chính sách thu hút, trọng dụng đối với người có tài năng làm việc trong cơ quan, tổ chức, đơn vị của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam trên địa bàn tỉnh Hưng Yên (bao gồm cả các đơn vị

sự nghiệp công lập tự chủ tài chính nhóm 3: tự bảo đảm một phần chi thường xuyên; nhóm 4: do Nhà nước bảo đảm chi thường xuyên) được bố trí từ ngân sách nhà nước theo phân cấp ngân sách hiện hành theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật; từ nguồn tài trợ, đóng góp của các tổ chức, cá nhân trong nước, ngoài nước và các nguồn vốn hợp pháp theo quy định của pháp luật.

Các đơn vị sự nghiệp công lập (tự chủ tài chính nhóm 1: tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư; nhóm 2: tự bảo đảm chi thường xuyên) bố trí kinh phí thực hiện chính sách thu hút, trọng dụng đối với người có tài năng làm việc tại đơn vị từ nguồn thu sự nghiệp và các nguồn huy động hợp pháp theo quy định của pháp luật.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Quy định chính sách thu hút, trọng dụng người có tài năng làm việc trong cơ quan, tổ chức, đơn vị của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam trên địa bàn tỉnh Hưng Yên. Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo các Dự thảo: Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh; Quy định chính sách thu hút, trọng dụng người có tài năng làm việc trong cơ quan, tổ chức, đơn vị của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam trên địa bàn tỉnh Hưng Yên; Báo cáo đánh giá thực trạng xã hội có liên quan đến dự thảo Nghị quyết; Bản thuyết minh nội dung dự thảo Nghị quyết; Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp gửi kèm)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Khắc Thận